



Экс. № 14

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ДОБРОВОЛЬНОЕ ОБЩЕСТВО СОДЕЙСТВИЯ АРМИИ,
АВИАЦИИ И ФЛОТУ РОССИИ»
(ДОСААФ РОССИИ)**

ПРИКАЗ

18 августа 2010 г.

№ 135

Москва

О системных недостатках и нарушениях в работе региональных отделений ДОСААФ России, выявленных в ходе комплексных проверок в первом полугодии 2010 года, и мерах по их устраниению

В первом полугодии 2010 года Центральной контрольно-ревизионной комиссией и специалистами аппарата Центрального совета ДОСААФ России проведены 12 комплексных проверок, в том числе региональных отделений ДОСААФ России республик Бурятия, Башкортостан, Тверской, Иркутской, Калининградской, Архангельской, Нижегородской областей, Самарской объединенно-технической школы, ООО «Журнал «Военные знания», ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод», ЗАО «Производственное предприятие «Патриот» РОСТО» и ОУ «Центрального аэроклуба им. В.П. Чкалова РОСТО».

В результате проверок выявлены финансовые нарушения и утраты материальных средств на сумму свыше 217,8 млн. рублей (региональные отделения Республики Бурятия, Архангельской, Калининградской областей). В счет погашения просроченной задолженности перед централизованным бюджетом ДОСААФ России в добровольном порядке перечислены денежные средства в сумме 4,1 млн. рублей. В счет погашения незаконно произведенных расходов внесено в кассу наличных денежных средств в сумме 230,0 тыс. рублей (Региональное отделение ДОСААФ России Тверской области).

Общая сумма денежных средств, взысканных по итогам проверок, составила 4,4 млн. рублей.

По результатам проверок отстранены от занимаемых должностей председатели региональных отделений Республики Бурятия и Иркутской области, начальники Самарской и Тверской объединенно-технических школ, начальник Центрального аэроклуба им. В.П. Чкалова РОСТО. С целью принятия решения о возбуждении уголовных дел в отношении виновных должностных лиц и возмещения ими причиненного ущерба в органы прокуратуры направлено шесть обращений.

В результате проверки, проведенной прокуратурой в Бурятской республиканской организации по выявленным фактам нарушений, возбуждено уголовное дело в отношении бывшего председателя совета региональной организации Мартынова Ю.И.

В ходе комплексных проверок выявлен ряд нарушений и недостатков, имеющих системный характер.

Проверки, организуемые контрольно-ревизионными комиссиями региональных отделений, как правило, ограничивались проверкой финансовой деятельности. Вопросы законности и эффективности использования имущества, состояния работы по оформлению прав собственности на недвижимое имущество, учета наличия и состояния автомобильной техники, легитимности выборных органов, соблюдения установленных процедур ликвидации и реорганизации организаций проверялись поверхностно и формально в региональных отделениях Республики Бурятия, Архангельской, Тверской областей.

Деятельность региональных отделений по выполнению организационно-уставных задач, практическая работа местных отделений, не являющихся юридическими лицами, и первичных отделений не проверяется (региональные отделения Архангельской, Нижегородской, Калининградской областей).

Председатели региональных отделений самоустранились от работы с местными отделениями, не уделяют должного внимания созданию реально действующей сети первичных отделений (региональные отделения Республики Бурятия, Архангельской, Калининградской областей), не знают основных принципов организации работы первичных отделений, в том числе порядка сбора членских взносов, учета и правомерности их расходования. Неудовлетворительно организованы взимание и учет членских взносов в региональных отделениях Калининградской и Архангельской областей. В Нижегородской областной организации членские взносы не собирались пятнадцать лет. В Бурятской республиканской организации первичные отделения фактически прекратили свое существование, собрание первичного отделения аппарата совета регионального отделения последний раз проводилось в 2004 году, членские взносы не собирались. На Московском авиационно-ремонтном заводе, Производственном предприятии «Патриот» первичные отделения не созданы.

Каждое четвертое региональное отделение в представленной сводной бухгалтерской отчетности за 2007 – 2009 годы данные о суммах собранных вступительных и членских взносов не показывало.

Суммы собранных вступительных и членских взносов не проводятся по бухгалтерскому учету и не отражаются в сводной бухгалтерской отчетности. В то же время необходимость представления отчетности о реальной численности членов ДОСААФ России и фактически поступивших суммах взносов для определения размеров годового премирования приводит к припискам и искажениям отчетов в сторону увеличения количественных

показателей (региональные отделения Республики Бурятия, Архангельской, Калининградской областей).

Членские взносы в ряде случаев тратятся на неуставные цели (региональные отделения Республики Башкортостана, Иркутской области).

Широкое распространение получила практика включения в сводную бухгалтерскую отчетность только организаций (учреждений), осуществлявших в отчетном периоде финансово-хозяйственную деятельность и своевременно представивших бухгалтерские балансы. По организациям, прекратившим свою финансово-хозяйственную деятельность, объективная информация по размерам кредиторской задолженности, состоянию их имущественного комплекса в региональных отделениях отсутствует. Решения по их ликвидации или реорганизации своевременно не принимаются (региональные отделения Республики Башкортостана, Тверской, Калининградской, Иркутской, Архангельской областей).

В ДОСААФ России и его региональных отделениях отсутствует единая учетная политика, в том числе по вопросу отнесения расходов на себестоимость подготовки граждан по военно-учетным специальностям. Образовательные учреждения, осуществлявшие подготовку граждан по военно-учетным специальностям в 2007 – 2008 годах, относили на себестоимость затрат все расходы, в том числе и не покрываемые доходами от предпринимательской деятельности, в первую очередь расходы на заработную плату.

Так, в Няндомской и Котласской автошколах (Региональное отделение Архангельской области), готовивших специалистов по ВУС 837 «С», фактические расходы на подготовку одного курсанта показаны в 26,7 тыс. рублей и 45,9 тыс. рублей соответственно.

Председатели региональных отделений при установлении заработной платы руководителям образовательных учреждений реальные результаты их деятельности не учитывают. При ухудшении финансово-экономических показателей учреждений должностные оклады и стимулирующие выплаты их руководителям в сторону уменьшения не корректируются (региональные отделения Республики Башкортостан, Нижегородской, Архангельской областей).

Формально устанавливаются предусмотренные в ДОСААФ России дополнительные стимулирующие выплаты за квалификационную надбавку, за особые условия и специальный режим работы, за интенсивность и высокие показатели. В ряде региональных отделениях они применяются уравнительно ко всем работникам без учета опыта, знаний и умений, реальных достижений, объемов выполняемой работы.

Требования о прекращении деятельности частных или других самостоятельных организаций, осуществляющих коммерческую деятельность на фондах и под прикрытием ДОСААФ России, председателями ряда региональных отделений не выполнены (региональные отделения Тверской, Нижегородской областей).

Не изжита практика взятия в аренду автомобилей непосредственно у руководителей, должностных лиц организации и их родственников для обеспечения учебного процесса в ущерб интересам организации (региональные отделения Республики Бурятия, Нижегородской, Архангельской областей).

В кадровой политике региональных отделений не изжиты случаи семейственности и кумовства (региональные отделения Республики Бурятия, Архангельской области).

В ряде образовательных учреждений денежные средства от обучаемых на приобретение топлива в кассу учреждений не поступали и не учитывались, а передавались обучаемыми напрямую мастерам производственного обучения, которые расходовали их для оплаты горючего на автозаправочных станциях. В результате этого средства, израсходованные на оплату автомобильного топлива, при формировании доходной части бюджета учреждения во внимание не принимались, что приводило к ее необоснованному и умышленномуискажению в сторону занижения (региональные отделения Нижегородской, Архангельской, Тверской областей).

В организациях, учрежденных ДОСААФ России и региональными отделениями в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, выявлены случаи грубого нарушения федеральных законов от 26.12.1995 №208 - ФЗ «Об акционерных обществах» и от 27.12.2009 №352-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в части периодичности проведения обязательных собраний акционеров и участников обществ, утверждения годовых отчетов, распределения чистой прибыли, формирования, функционирования и отчетности наблюдательных советов и ревизионных комиссий обществ (ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод», ЗАО «Производственное предприятие «Патриот» РОСТО).

В целях устранения выявленных недостатков

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Активизировать работу по списанию автомобильной и специальной техники, выслужившей установленные сроки. Списание завершить до 1 января 2011 г.

Продолжить работу по увеличению объемов подготовки специалистов массовых технических профессий и доходов от их подготовки не менее чем на 20% по отношению к 2009 году, расширению перечня подготавливаемых специальностей.

2. Направить работу спортивных организаций ДОСААФ России на развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта, подготовку спортсменов-разрядников, привлечение молодежи к массовым занятиям спортом.

Организовать работу по проверке физической подготовленности курсантов образовательных учреждений к военной службе и проведению с ними учебно-тренировочных занятий по физической подготовке. В планы спортивно-массовой работы образовательных учреждений включать мероприятия по подготовке и сдаче курсантами норм многоборья «Полиатлон», проведение внутришкольных соревнований. Учебно-спортивную базу образовательных учреждений привести в соответствие с требованиями руководящих документов Центрального совета ДОСААФ России.

3. По каждому факту растраты, хищения, нецелевого использования денежных средств и имущества принимать экстренные меры по возмещению нанесенного ущерба и наказанию виновных, вплоть до возбуждения в отношении них уголовных дел.

4. Усилить работу по более эффективному использованию установленным порядком имущественного комплекса, его сохранности, содержанию, своевременному ремонту, в том числе с использованием собственных средств, а также за счет средств заинтересованных инвесторов и арендаторов.

Представить в аппарат ЦС ДОСААФ России на согласование договоры аренды недвижимого имущества, заключенные без согласования с аппаратом ЦС ДОСААФ России. Исключить случаи заключения долгосрочных договоров аренды недвижимого имущества без согласования с аппаратом ЦС ДОСААФ России.

Ускорить проведение работ по государственной регистрации (перерегистрации) прав собственности на объекты недвижимого имущества с РОСТО (ДОСААФ) на ДОСААФ России, а также с региональных отделений ДОСААФ России и их структурных подразделений на ДОСААФ России.

Исключить случаи использования объектов недвижимого имущества в качестве залогового обеспечения для получения банковских кредитов. При жесткой необходимости использования механизма залогового обеспечения готовить и направлять в аппарат Центрального совета ДОСААФ России обоснования для принятия решения, гарантирующего возврат передаваемого в качестве залога имущества.

5. Представить в аппарат Центрального совета ДОСААФ России предложения по использованию (аренда, использования в качестве объектов инвестирования) объектов недвижимости, которые являются обременительными по их содержанию и не востребованными для осуществления уставной деятельности ДОСААФ России, но использование которых позволит улучшить финансово-экономическое состояние организаций ДОСААФ России и совершенствовать сферу их уставной деятельности.

6. При приеме граждан на работу изучать их профессиональные и морально-деловые качества, исключить случаи семейственности и кумовства.

7. Привести до 1 октября 2010 г. уставы ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод», ЗАО «Производственное предприятие «Патриот» РОСТО» в соответствие с действующим законодательством.

В целях недопущения нарушений федерального законодательства закрытыми акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, учрежденными ДОСААФ России и его региональными отделениями, создать наблюдательные советы и ревизионные комиссии обществ.

8. Изучить, обобщить и проанализировать системные нарушения и недостатки, изложенные в актах комплексных проверок и настоящем приказе, в региональных, местных отделениях и учреждениях и иных организациях ДОСААФ России.

Спланировать и до 31 декабря 2010 г. устранить выявленные недостатки и нарушения.

При проведении контрольных мероприятий в подведомственных организациях и учреждениях осуществлять проверку устранения указанных в приказе недостатков и нарушений.

9. Результаты ревизий и проверок рассматривать на заседаниях руководящих органов региональных отделений в прямой постановке вопроса с составлением планов по их устраниению и принятием соответствующих решений (постановлений, приказов, распоряжений).

10. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

S. Maev